



Република Србија
УПРАВА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Бр. 404-02-3494/18

Датум, 11.9.2018. године

Београд



ГРАД КИКИНДА

Трг српских добровољаца 12
Кикинда

На основу члана 36. став 4. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ бр. 124/12, 14/15 и 68/15, у даљем тексту: ЗЈН), а на захтев наручиоца Град Кикинда, број V-404-1/2018-69 од 16.8.2018. године, допуне захтева број V-404-1/2018-69 од 24.8.2018. године и допуне захтева број V-404-1/2018-69 од 3.9.2018. године, Управа за јавне набавке даје следеће:

Мишљење

ОСНОВАНА је примена преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда предвиђеног чланом 36. став 1. тачка 3) ЗЈН, за јавну набавку ургентног сузбијања одраслих форми комараца.

Образложење

Дописом, број V-404-1/2018-69 од 16.8.2018. године, наручилац Град Кикинда обратио се захтевом за мишљење о основаности примене преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда прописаног чланом 36. став 1. тачка 3) ЗЈН.

Предмет наведеног захтева за мишљење је јавна набавка ургентног сузбијања одраслих форми комараца.

У образложењу захтева за мишљење наручилац је, као околност којом се оправдава примена преговарачког поступка по хитности, навео да на целој територији Републике Србије постоји опасност од ширења епидемије западног Нила, те је релевантна установа, Завод за биоциде и медицинску екологију Београд, утврдио присуство комараца на територији града Кикинде који носе вирус западног Нила од које постоји могућност разбољевања са смртним исходом. Како би се спречила могућност појаве епидемије на територији коју покрива наручилац, неопходно је спровести противепидемијске мере које се огледају у уништавању одраслих облика комараца хемијским путем. Наручилац је напоменуо да је ове године већ спровео поступак јавне набавке ради сузбијања комараца пре појаве заражених.

У прилогу захева наручилац је доставио Допис издат од стране Завода за јавно здравље Кикинда, број 01-10-I-81/2018 од 15.8.2018. године у којем је наведено да на територији града Кикинда има десет пријављених случајева обољевања од грознице западног Нила. Од тога, код шест особа је и лабораторијски потврђен вирус у референтној лабораторији на Торлаку. Сви потврђени случајеви сумње на грозницу западног Нила оболели су од неуроинвазивног облика болести (енцефалитис и менингитис). Теже оболели су превезени у Клинички центар Војводине у Новом Саду у Клинику за инфективне болести. Према извештају Завода за биоциде и медицинску екологију Београд од 7.8.2018. године, потврђено је присуство вируса западног Нила у комарцима на територији града Кикинда. Са епидемиолошког аспекта, потребно је хитно предузети противепидемијске мере у смислу уништавања одраслих облика комараца, да би се спречило даље ширење болести и избијање епидемије Грознице западног Нила.

Дописом Управе за јавне набавке, број 404-02-3494/18 од 27.8.2018. године, наручилац је упућен да захтев за мишљење уреди тако што ће се изјаснити о томе да ли је уговор о јавној набавци услуга сузбијања комараца који је закључио у току ове године још увек на снази, односно на који временски период је предметни уговор закључен и да ли је исти у целини реализован. Уколико је наведени уговор у целини реализован, наручилац је упућен да се изјасни о томе када је је завршена реализација уговора и достави доказ о томе. Такође, упућен је да се изјасни о томе на који начин је утврђена процењена вредност јавне набавке услуга које би биле предмет јавне набавке у преговарачком поступку.

У допуни захтева број V-404-1/2018-69 од 3.9.2018. године наручилац је навео да је Уговор о сузбијању комараца број V-404-1/2018-19 од 11.4.2018. године у потпуности реализован. Даље је навео да је процењена вредност јавне набавке услуга које би биле предмет јавне набавке у преговарачком поступку, утврђена на основу последњег извештаја и вредности фактуре као и предлога обезбеђења додатних средстава за сузбијање комараца АД Циклонизација Нови Сад.

У прилогу допуне захтева наручилац је доставио копију следеће документације:

- Уговор о системском сузбијању комараца на територији града Кикинда број V-404-1/2018-19 закључен дана 11.4.2018. године, између Града Кикинде и Циклонизација доо из Новог Сада;

- Картице аналитике од 31.8.2018. године;

- Извештаје о изведеној акцији сузбијања ларви и одраслих комараца на територији града Кикинда у 2018. години, од 17.5.2018. године, 11.6.2018. године, 2.7.2018. године и 16.8.2018. године;

- Рачун број B575 издат од стране АД Циклонизација Нови Сад ,дана 3.9.2018. године;

- Предлог Циклонизација ад Нови Сад, да се обезбеде додатна средства за сузбијање комараца у 2018. години, од 1.8.2018. године.

Чланом 36. став 1. тачка 3) ЗЈН прописано је да наручилац може спроводити преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда, ако због изузетне хитности проузроковане ванредним околностима или непредвиђеним догађајима, чије наступање ни у ком случају не зависи од воље наручиоца, наручилац није могао да поступи у роковима одређеним за отворени или рестриктивни

поступак. Околности које оправдавају хитност не могу бити у било каквој вези са наручиоцем.

Ставом 2. истог члана ЗЈН предвиђено је да је наручилац дужан да пре покретања преговарачког поступка из става 1. тач. 2) до 6) захтева од Управе за јавне набавке мишљење о основаности примене преговарачког поступка.

Ставом 4. истог члана ЗЈН прописано је да је Управа за јавне набавке дужна да у року од десет дана од дана пријема комплетног захтева из става 2. овог члана, испита постојање основа за спровођење преговарачког поступка, а током испитивања може од наручиоца захтевати додатне информације и податке неопходне за утврђивање чињеница које су од значаја за давање мишљења.

Управа за јавне набавке размотрила је наводе из захтева и приложену документацију и утврдила да су наступиле ванредне околности, односно непредвиђени догађаји, чије наступање ни у ком случају није зависило од воље наручиоца, а услед којих наручилац није у могућности да поступи у роковима одређеним за отворени или рестриктивни поступак. Наиме, околност да је на територији града Кикинда, упркос предузетим мерама за сузбијање комараца, више особа оболело од Грознице западног Нила, што произлази из извештаја Завода за јавно здравље, да је утврђено постојање комараца преносиоца овог вируса и да постоји опасност од даљег ширења вируса и избијања епидемије Грознице западног Нила, за наручиоца представљају ванредну околност, односно непредвиђени догађај који је наступио независно од његове воље. Како је Уговор о сузбијању комараца број V-404-1/2018-19 од 11.4.2018. године извршен услед повећане потребе за сузбијањем комараца, а како и даље постоји потреба за извршењем предмета набавке да би се спречила појава епидемије, мишљења смо да наручилац није у могућности да поступи у роковима одређеним за отворени или рестриктивни поступак, те да је основана примена преговарачког поступка прописаног чланом 36. став 1. тачка 3) ЗЈН.

Посебно напомињемо да је мишљење Управе засновано на оцени испуњености формално правних услова за примену преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда. Датим мишљењем Управа ни на који начин не улази у питање целисходности јавне набавке за коју наручилац намерава да спроведе преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда.

Указујемо да је приликом спровођења преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда по основу хитности, наручилац дужан да обезбеди ефективну конкуренцију, сагласно члану 36. став 8. ЗЈН као и да обезбеди да уговорена цена не буде већа од упоредиве тржишне цене, те да са дужном пажњом проверава квалитет предмета јавне набавке.

В.Д. ПОМОЋНИКА ДИРЕКТОРА


Ивана Бенић

